

UBND HUYỆN TÂN CHÂU  
PHÒNG TÀI CHÍNH-KH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 492 /TCKH  
V/v tham dự cuộc thi tìm hiểu pháp  
luật tháng 9/2022.

Tân Châu, ngày 14 tháng 9 năm 2022

Kính gửi: Sở Kế hoạch và đầu tư tỉnh Tây Ninh.

Thực hiện Công văn số /SKHĐT ngày /9/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tây Ninh về việc phát động cuộc thi tìm hiểu pháp luật tháng 9/2022;

Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện Tân Châu tham dự cuộc thi tìm hiểu pháp luật tháng 9/2022 như sau:

**Câu 1 (3đ).** Chỉ huy trưởng hoặc giám đốc dự án của nhà thầu (sau đây gọi chung là chỉ huy trưởng) là chức danh của cá nhân được tổ chức giao nhiệm vụ quản lý, điều hành hoạt động thi công xây dựng đối với một công trình hoặc gói thầu cụ thể.

Nhận định trên đúng hay sai? giải thích tại sao?

**Đáp án:** Nhận định trên là sai.

Giải thích

Cơ sở pháp lý: khoản 16, Điều 3 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ, quy định:

**“Điều 3. Giải thích từ ngữ**

...

16. Chỉ huy trưởng hoặc giám đốc dự án của nhà thầu (sau đây gọi chung là chỉ huy trưởng) là chức danh của cá nhân được tổ chức **thi công xây dựng** giao nhiệm vụ quản lý, điều hành hoạt động thi công xây dựng đối với một công trình hoặc gói thầu cụ thể”

Đôi chiếu với quy định nêu trên thì Chỉ huy trưởng hoặc giám đốc dự án của nhà thầu (sau đây gọi chung là chỉ huy trưởng) là chức danh của cá nhân được tổ chức **thi công xây dựng** giao nhiệm vụ quản lý, điều hành hoạt động thi công xây dựng đối với một công trình hoặc gói thầu cụ thể.

Do đó nhận định trên là sai.

**Câu 2 (3đ).** Dự án đầu tư xây dựng công trình chỉ cần yêu cầu lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng gồm:

- Dự án đầu tư xây dựng sử dụng cho mục đích tôn giáo;
- Dự án đầu tư xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng (không bao gồm tiền sử dụng đất);
- Dự án đầu tư xây dựng có nội dung chủ yếu là mua sắm hàng hóa, cung cấp dịch vụ, lắp đặt thiết bị công trình hoặc dự án sửa chữa, cải tạo không ảnh hưởng đến an toàn chịu lực công trình có giá trị chi phí phần xây dựng dưới 10% tổng mức đầu

tư và không quá 05 tỷ đồng (trừ dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A, dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư).

Nhận định trên đúng hay sai? giải thích tại sao?

**Đáp án:** Nhận định trên là sai.

Giải thích:

Cơ sở pháp lý: khoản 3, Điều 5 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ, quy định:

**“Điều 5. Phân loại dự án đầu tư xây dựng**

...

**3. Trừ trường hợp người quyết định đầu tư có yêu cầu lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, dự án đầu tư xây dựng công trình chỉ cần yêu cầu lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng gồm:**

a) Dự án đầu tư xây dựng sử dụng cho mục đích tôn giáo;

b) Dự án đầu tư xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng (không bao gồm tiền sử dụng đất);

c) Dự án đầu tư xây dựng có nội dung chủ yếu là mua sắm hàng hóa, cung cấp dịch vụ, lắp đặt thiết bị công trình hoặc dự án sửa chữa, cải tạo không ảnh hưởng đến an toàn chịu lực công trình có giá trị chi phí phần xây dựng dưới 10% tổng mức đầu tư và không quá 05 tỷ đồng (trừ dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A, dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư).”

Đối chiếu với quy định nêu thì **trừ trường hợp người quyết định đầu tư có yêu cầu lập Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng**, dự án đầu tư xây dựng công trình chỉ cần yêu cầu lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng gồm các mục đã nêu trong câu hỏi.

Do đó nhận định trên là sai.

**Câu 3 (3đ).** Người quyết định đầu tư (dự án sử dụng vốn đầu tư công) có thẩm quyền quyết định áp dụng hình thức Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng một dự án hoặc chủ đầu tư tổ chức thực hiện quản lý dự án hoặc thuê tư vấn quản lý dự án.

Nhận định trên đúng hay sai? giải thích tại sao?

**Đáp án:** Nhận định trên là đúng.

Giải thích:

Cơ sở pháp lý: điểm b, khoản 1, Điều 20 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ, quy định:

**“Điều 20. Lựa chọn hình thức quản lý dự án đầu tư xây dựng**

**1. Đối với dự án sử dụng vốn đầu tư công, người quyết định đầu tư lựa chọn hình thức quản lý dự án quy định tại khoản 2 Điều 62 của Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 19 Điều 1 của Luật số 62/2020/QH14, cụ thể như sau:**

a) Người quyết định đầu tư quyết định áp dụng hình thức Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực (sau đây gọi là Ban quản lý dự án chuyên ngành, Ban quản lý dự án khu vực) trên cơ sở số

*lượng, tiến độ thực hiện các dự án cùng một chuyên ngành, cùng một hướng tuyến, trong một khu vực hành chính hoặc theo yêu cầu của nhà tài trợ vốn;*

*b) Trong trường hợp không áp dụng hình thức quản lý dự án theo điểm a khoản này, người quyết định đầu tư quyết định áp dụng hình thức Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng một dự án hoặc chủ đầu tư tổ chức thực hiện quản lý dự án hoặc thuê tư vấn quản lý dự án.”*

Đối chiếu với quy định nêu trên thì trong trường hợp không áp dụng hình thức quản lý dự án theo điểm a khoản 1 Điều 20 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP, thì người quyết định đầu tư **quyết định** áp dụng hình thức Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng một dự án hoặc chủ đầu tư tổ chức thực hiện quản lý dự án hoặc thuê tư vấn quản lý dự án.

Do đó nhận định trên là đúng.

**Câu 4 (3đ).** Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện có thẩm quyền thành lập Ban quản lý dự án chuyên ngành, Ban quản lý dự án khu vực để giao làm chủ đầu tư một số dự án và thực hiện quản lý dự án đồng thời nhiều dự án sử dụng vốn đầu tư công.

Nhận định trên đúng hay sai? Giải thích tại sao.

**Đáp án:** Nhận định trên là sai.

Giải thích:

Cơ sở pháp lý: điểm a, khoản 2, Điều 21 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ, quy định:

**“Điều 21. Tổ chức và hoạt động của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực**

...

**2. Thẩm quyền thành lập và tổ chức hoạt động của Ban quản lý dự án chuyên ngành, Ban quản lý dự án khu vực được quy định như sau:**

**a) Người đứng đầu cơ quan trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện thành lập Ban quản lý dự án chuyên ngành, Ban quản lý dự án khu vực để giao làm chủ đầu tư một số dự án và thực hiện quản lý dự án đồng thời nhiều dự án sử dụng vốn đầu tư công thuộc thẩm quyền quản lý của mình.**

...”

Như vậy, đối chiếu với quy định nêu trên thì **Người đứng đầu cơ quan trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện thành lập Ban quản lý dự án chuyên ngành, Ban quản lý dự án khu vực để giao làm chủ đầu tư một số dự án và thực hiện quản lý dự án đồng thời nhiều dự án sử dụng vốn đầu tư công thuộc thẩm quyền quản lý của mình.**

Do đó nhận định trên là sai.

**Câu 5.** Phân tích và cho ví dụ minh họa về ưu điểm và hạn chế trong việc “**Chủ đầu tư tổ chức thực hiện quản lý dự án (điều 23)**” và “**Thuê tư vấn quản lý dự án đầu tư xây dựng (điều 24)**”

**Trả lời**

### **“Điều 23. Chủ đầu tư tổ chức thực hiện quản lý dự án**

1. Chủ đầu tư sử dụng tư cách pháp nhân của mình và bộ máy chuyên môn trực thuộc có đủ điều kiện, năng lực để tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng. Trường hợp không đủ điều kiện thực hiện, chủ đầu tư được thuê tổ chức, cá nhân có đủ điều kiện năng lực theo quy định của Nghị định này để tham gia quản lý dự án.

2. Giám đốc quản lý dự án phải có đủ điều kiện năng lực theo quy định tại Điều 73 Nghị định này, trừ trường hợp thực hiện quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình có yêu cầu lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng.

3. Cá nhân tham gia quản lý dự án làm việc theo chế độ chuyên trách hoặc kiêm nhiệm theo quyết định của chủ đầu tư và phải có chuyên môn nghiệp vụ phù hợp với yêu cầu công việc đảm nhận.

### **Điều 24. Thuê tư vấn quản lý dự án đầu tư xây dựng**

1. Tổ chức tư vấn quản lý dự án có thể đảm nhận thực hiện một phần hoặc toàn bộ các nội dung quản lý dự án theo hợp đồng ký kết với chủ đầu tư.

2. Tổ chức tư vấn quản lý dự án được lựa chọn phải có văn bản thông báo về nhiệm vụ, quyền hạn của người đại diện và bộ máy trực tiếp quản lý dự án gửi chủ đầu tư và các nhà thầu có liên quan.

3. Chủ đầu tư có trách nhiệm giám sát việc thực hiện hợp đồng tư vấn quản lý dự án, xử lý các vấn đề có liên quan giữa tổ chức tư vấn quản lý dự án với các nhà thầu và chính quyền địa phương trong quá trình thực hiện dự án.

4. Việc lựa chọn nhà thầu tư vấn quản lý dự án đầu tư xây dựng phải tuân thủ quy định của pháp luật về đấu thầu đối với dự án thuộc phạm vi điều chỉnh của pháp luật về đấu thầu.”

Trả lời:

### **5.1. Chủ đầu tư tổ chức thực hiện quản lý dự án**

#### **\* Ưu điểm:**

- Chủ đầu tư nắm bắt nhanh tiến độ thực hiện dự án, không phải qua bước trung gian (đơn vị tư vấn quản lý dự án).

- Dễ dàng quyết định kịp thời trực tiếp xử lý các phát sinh có tính cấp bách.

- Quy trình đơn giản, không phải qua nhiều khâu tổ chức, tiết kiệm thời gian.

- Sử dụng hết nguồn nhân lực quản lý dự án của chủ đầu tư, tiết kiệm được nguồn nhân lực, tạo điều kiện trau dồi chuyên môn cho cán bộ QLDA.

- Giảm bớt chi phí lựa chọn thuê đơn vị tư vấn QLDA đầu tư xây dựng (ĐTXD).

- Giảm bớt chi phí QLDA trong một số trường hợp dự án được quản lý theo hình thức chủ đầu tư sử dụng tư cách pháp nhân của mình và bộ máy chuyên môn trực thuộc có đủ điều kiện năng lực để trực tiếp quản lý dự án, hệ số chi phí quản lý dự án là  $k=0,8$ .

#### **\* Nhược điểm:**

- Đôi khi đôi ngũ cán bộ Ban QLDA chưa đủ kinh nghiệm thực tế để QLDA ĐTXD công trình.

- Trình độ chuyên môn của Ban QLDA phải đa dạng, đáp ứng từng công trình. Ít nhất yêu cầu cá nhân tham gia quản lý phải có năng lực, trình độ chuyên môn nghiệp vụ phù hợp với công việc đảm nhận.

- Cá nhân tham gia QLDA làm việc theo chế độ chuyên trách hoặc kiêm nhiệm theo quyết định của chủ đầu tư làm cho khối lượng công việc của cán bộ tham gia QLDA ngày càng nhiều dẫn đến chất lượng quản lý chưa cao (vừa là chủ đầu tư vừa đảm nhận công việc QLDA ĐTXD).

## **5.2. Thuê tư vấn quản lý dự án đầu tư xây dựng**

### **\* Ưu điểm:**

- Giảm bớt áp lực về khối lượng công việc cho chủ đầu tư.
- Đội ngũ cán bộ tham gia QLDA đa dạng, trình độ chuyên môn đáp ứng ngay yêu cầu của dự án.
- Tháo gỡ được khó khăn trong bài toán khi chủ đầu tư không đủ năng lực để tự tổ chức QLDA công trình.

### **\* Nhược điểm:**

- Một số trường hợp làm tăng chi phí QLDA (không áp dụng hệ số 0,8).
- Nếu chủ đầu tư chỉ thuê đơn vị tư vấn QLDA mà không sử dụng bộ máy của mình tự tổ chức QLDA thì sẽ không phát huy hết khả năng của đơn vị, làm cho đội ngũ cán bộ bị "ì" lại, không năng động để phát huy sở trường của mình.
- Quy trình, thủ tục phức tạp, mất thêm thời gian, chi phí để tổ chức LCNT tư vấn.
- Phát sinh thêm công việc cho chủ đầu tư khi phải có trách nhiệm giám sát việc thực hiện hợp đồng tư vấn quản lý dự án, xử lý các vấn đề có liên quan giữa tổ chức tư vấn quản lý dự án với các nhà thầu và chính quyền địa phương trong quá trình thực hiện dự án.
- Chủ đầu tư chỉ nắm tiến độ thực hiện qua đơn vị tư vấn QLDA. Các công việc mang tính cấp bách thì đơn vị tư vấn QLDA không thể xử lý kịp thời.

### **Ví dụ:**

Công trình Sửa chữa hệ thống đèn chiếu sáng lô 4 đến lô 10 (đang trình thẩm định kế hoạch LCNT), sử dụng nguồn vốn sự nghiệp chỉnh trang đô thị. Được giao cho Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện làm chủ đầu tư.

Nếu Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Tân Châu sử dụng tư cách pháp nhân của mình và bộ máy chuyên môn trực thuộc có đủ điều kiện, năng lực để tổ chức QLDA ĐTXD, không phải thuê đơn vị tư vấn QLDA thì công chức phụ trách QLDA công trình có thể phát huy hết năng lực chuyên môn của mình, giảm bớt áp lực cho bộ phận kế toán khi phải theo dõi việc thực hiện hợp đồng tư vấn QLDA, không cần phải qua nhiều công đoạn, chi phí để tổ chức lựa chọn nhà thầu.

Ngược lại, nếu không sử dụng bộ máy hiện có, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Tân Châu có thể thuê đơn vị tư vấn QLDA thì thứ nhất không được hưởng chi phí QLDA (chi phí này phải trả cho đơn vị tư vấn QLDA), thứ hai không làm cho đội ngũ cán bộ công chức có chuyên môn phát huy hết khả năng, sở trường công tác của mình.

Ngoài ra, ngân sách nhà nước lại phát sinh thêm 10% thuế GTGT khi phải thuê đơn vị tư vấn QLDA.

Nếu dự án có quy mô phức tạp, bộ máy chuyên môn, cá nhân phụ trách của Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện không đủ điều kiện, năng lực để tổ chức QLDA thì bắt buộc phải thuê đơn vị tư vấn QLDA.

Do đó, tùy tình hình thực tế, phân tích kỹ lưỡng thuận lợi, khó khăn mà chủ đầu tư lựa chọn hình thức QLDA cho phù hợp.

Trên đây là bài tham dự cuộc thi tìm hiểu pháp luật tháng 9/2022 của Phòng Tài chính – KH huyện Tân Châu.

Trân trọng./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- BLĐ P.TCKH huyện;
- Lưu: VT.

**TRƯỞNG PHÒNG**



Trần Hữu Tiến